

DECRETO DEL DIRETTORE DELLA AGENZIA REGIONALE SANITARIA

Oggetto: **Art.1 comma 2 lett.a Legge 120/2020 s.m.i. – affidamento diretto del servizio di formazione ed assistenza nell'applicazione del CCNL funzioni locali e nella costituzione del fondo per le risorse decentrate - CIG ZBF3AF3293**

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l'art. 15 della L.R. n. 18 del 30/07/2021 "Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale"

VISTO il Decreto n. 66/ARS del 13/10/2022 "Adozione Bilancio preventivo economico anno 2023 dell'Agenzia Regionale Sanitaria"

DECRETA

1. Di affidare, per le motivazioni riportate nel documento istruttorio ed ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. a) D.L. 20/2020 e ss.mm.ii., all'operatore economico CARMIGNANICONSULENZA SRLS con sede legale in Via Attilio Bandiera 13/A 00053 Civitavecchia (RM), P.IVA/C.F. 16325361000, il servizio di formazione ed assistenza nell'applicazione del CCNL e nella costituzione del fondo per le risorse decentrate, durata di 12 mesi decorrenti dalla data di avvio dell'esecuzione, per un importo di € 3.000,00 (IVA esclusa);
2. di approvare i seguenti documenti predisposti dal responsabile del procedimento, da richiedere all'operatore economico ai fini del perfezionamento dell'affidamento, che vengono allegati al presente atto e ne costituiscono parte integrante e sostanziale:
 - Allegato 1 - Capitolato speciale e condizioni particolari del servizio
 - Allegato 2 - modello di autodichiarazione
 - Allegato 3 - Patto di Integrità
3. di stabilire che la procedura verrà effettuata tramite la piattaforma regionale GT SUAM;
4. di designare quale Responsabile Unico del procedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 la dott.ssa Eleonora Della Ciana, funzionario amministrativo contabile dell'ARS Marche;
5. che, ai fini dell'art. 35, comma 4 del D.lgs 50/2016 s.m.i., il valore massimo stimato del contratto, comprensivo di opzioni di rinnovo, è pari a € 6.000,00 al netto di Iva;
6. di aver verificato che attualmente non sono attive convenzioni CONSIP di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli della presente procedura di approvvigionamento e che non sono utilizzabili strumenti di acquisto attivabili presso SUAM, istituita con L.R. n. 12/2012 quale centrale di committenza regionale di riferimento;
7. che in attuazione della norma di cui all' art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 s.m.i., in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, si è provveduto a richiedere il codice CIG che è il



segunte ZBF3AF3293;

8. di dare atto che la formalizzazione contrattuale di cui ai precedenti punti avverrà tramite sottoscrizione in modalità elettronica del contratto e sotto condizione risolutiva della verifica dell'assenza delle clausole di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs 50/2016;
9. di dare atto che allo stato attuale, considerata la tipologia di servizi, non si rilevano rischi di natura interferenziali di cui al D.Lgs. 81/08 ed alla Determinazione 3/2008 dell'autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
10. che gli oneri derivanti dal presente atto pari ad € 3.660,00 (€ 3.000,00 quota imponibile - € 660,00 quota IVA) trovano copertura nel conto 0509010119 (Altri Servizi esternalizzati) dei rispettivi Bilanci ARS di competenza;
11. di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, ai sensi della L.R. 17/2003, e sul sito dell'ARS Marche, in attuazione degli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al D.Lgs 50/2016 e D.Lgs. 33/2013.

Si attesta l'avvenuta verifica della inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e s.m.i.

Il Direttore ad interim
(*Paolo Aletti*)

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- **L.R. 7 luglio 1996, n. 26** *“Riordino del servizio sanitario regionale”*
- **Decreto Legislativo n. 50 del 18/4/2016 e smi**, *“Attuazione delle direttive 2014/23/CE, 2014/25/UE e 2014/25/CE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*
- **Linee Guida ANAC n. 4** *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*
- **Legge 11 settembre 2020, n. 120 e smi** *“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)”*

Motivazione

L'art. 4 della L.R. 26/96 e ss.mm.ii. definisce il ruolo dell'Agenzia Regionale Sanitaria (ARS), soggetto di diritto pubblico dotato di autonomia amministrativa e contabile, quale strumento operativo per la gestione delle funzioni delle strutture della Giunta regionale competenti in materia di sanità e di politiche sociali e per il raccordo con gli enti del servizio sanitario regionale.

In data 29/03/2023 è stata sottoscritta con la Direzione Risorse Umane e Strumentali della Regione Marche apposita convenzione per gestione economica, contributiva e previdenziale del personale proprio Ars che, tuttavia, non ricomprende la costituzione del fondo per le risorse decentrate sia del personale del Comparto che della Dirigenza.

La normativa in materia di gestione dei rapporti di lavoro, di spesa del personale e di sistemi incentivanti risulta particolarmente complessa sotto il profilo interpretativo e non priva di risvolti problematici per la sua traduzione in pratica, necessitando di conoscenze tecnico specialistiche che assicurino l’operatività dei servizi e di adeguamento delle prassi lavorative alle innovazioni intervenute per effetto delle nuove disposizioni legislative e contrattuali.

Non essendo presenti in ARS risorse umane sufficienti e con competenza specifica nell’applicazione del CCNL funzioni locali e segnatamente nella costituzione del fondo per le risorse decentrate, si rende necessario acquistare, anche in considerazione della complessità della tematica, un servizio di formazione ed assistenza che possa fornire supporto in merito alle suddette problematiche.

Il servizio, che avrà durata di 12 mesi eventualmente prorogabile per ulteriori 12 mesi, dovrà essere svolto da remoto attraverso il supporto di strumenti telematici e telefonici e si caratterizza principalmente per le seguenti attività:

- Assistenza alla Contrattazione Decentrata Integrativa ai sensi dei CCNL vigenti prevedendo in particolare:
 - Attività di assistenza formativa che si sostanzia nell’esame delle vigenti disposizioni contrattuali che l’amministrazione è tenuta ad applicare e nel



conseguente supporto nella formulazione della piattaforma contrattuale integrativa;

- Esame del fondo relativo all'anno 2017 e eventuale correzione di dati ed elementi che non siano in linea con i contenuti delle vigenti norme contrattuali, proponendo l'apporto di necessarie misure correttive;
- Costituzione e redazione del fondo del salario accessorio per l'anno 2023, in conformità al nuovo CCNL del comparto Funzioni Locali del 16.11.2022 e alle norme vigenti in materia di limiti del salario accessorio;
- Proposte, verifiche, confronti, analisi ed ausilio nella redazione di bozze utili per la formulazione dei contenuti del nuovo contratto integrativo, secondo le specifiche esigenze rappresentate dall'Amministrazione;
- I soggetti, i tempi e le materie della contrattazione decentrata integrativa, la redazione del nuovo CCDI normativo;
- Assistenza nell'elaborazione del nuovo PIAO, Piano Integrato di Attività e Organizzazione di cui all'art. 6 del DL 80/2021 e s.m.i., attraverso la redazione dei relativi conteggi sul rispetto dei limiti di spesa di personale;
- Formazione operativa ed assistenza continua da remoto nelle materie sopra riportate.

A seguito di informale indagine di mercato, è stato individuato l'operatore economico CARMIGNANICONSULENZA SRLS con sede legale in Via Attilio Bandiera 13/A 00053 Civitavecchia (RM), P.IVA/C.F. 16325361000, che si è dichiarato disponibile a svolgere il servizio in questione.

L'operatore prescelto possiede una consolidata competenza di carattere giuridico, amministrativo, contabile e sulle diverse normative inerenti il personale pubblico e la costituzione del fondo per le risorse decentrate intervenute negli anni.

La proposta complessiva è rispondente alle necessità dell'Amministrazione in quanto il risultato atteso consiste nell'impostazione e nella realizzazione di un percorso di assistenza e formazione operativo e strutturato, in grado di fornire un effettivo supporto conoscitivo e metodologico nella gestione delle risorse umane e nella gestione dei fondi di alimentazione del salario accessorio del personale con un approccio formativo sia frontale che tecnico/operativo.

Si evidenzia, altresì che la proposta è in grado di garantire:

- Supporto conoscitivo al fine di assicurare l'operatività dei servizi migliorandone la qualità e l'efficienza;
- Adeguamento delle prassi lavorative alle eventuali innovazioni intervenute, anche per effetto di nuove disposizioni legislative;
- Crescita professionale del lavoratore e lo sviluppo delle potenzialità dei dipendenti in funzione della costituzione di figure professionali polivalenti.

A questo proposito si precisa che:

- l'art. 1 comma 2 lett. a) della L.120 del 11/09/2020 e ss.mm.ii., quale disciplina sostitutiva dell'art. 36 co. 2 lett. a) D.lgs 50/2016 fino al 30/06/2023, prevede che *"le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture [...], di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori d'importo inferiore a 150.000 euro e*



per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, d'importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento”;

- l'art. 8, comma 1, della L. 120/2020 e ss.mm.ii. prevede alla lett. a) che per le procedure di cui al D.lgs 50/2016 avviate fino al 30 giugno 2023 è sempre autorizzata l'esecuzione del contratto in via d'urgenza, ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;
- il valore del contratto, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.lgs 50/2016 s.m.i., per 12 mesi oltre all'opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi, è pari ad € 6.000,00 (oltre IVA 22%);
- L'operatore scelto vanta una consolidata esperienza in organizzazione pubblica e gestione del personale che documenta le competenze maturate nell'attività oggetto del conferimento e l'elevata competenza di carattere giuridico, amministrativo e contabile e sulle diverse normative inerenti al personale pubblico intervenute negli anni. L'operatore, infine, ha dato la disponibilità ad avviare il servizio entro la prima settimana dalla sottoscrizione del contratto;
- nei confronti dell'operatore è stata attivata la verifica dell'assenza di cause di esclusione della capacità a contrattare con la Pubblica Amministrazione ex art. 80 del D.lgs 50/2016 ss.mm.ii., in particolare:
 - o il DURC non è verificabile in quanto la società non ha dipendenti occupati;
 - o non risultano annotazioni dal Casellario informatico ANAC
 - o la visura camerale è conforme all'attività richiesta.

Visto quanto sopra, si propone di affidare, ai sensi dell'art.1 comma 2, lett. a) D.L. 20/2020 e ss.mm.ii., all'operatore economico CARMIGNANICONSULENZA SRLS il servizio di formazione ed assistenza nell'applicazione del CCNL e nella costituzione del fondo per le risorse decentrate, durata di 12 mesi decorrenti dalla data di avvio dell'esecuzione, per un importo di € 3.000,00 (IVA esclusa).

Si propone inoltre l'approvazione della seguente documentazione che dovrà essere sottoscritta e restituita dall'operatore economico ai fini della formalizzazione contrattuale:

- Allegato 1 - Capitolato speciale
- Allegato 2 - modello di autodichiarazione
- Allegato 3 - Patto di Integrità

Agli oneri derivanti dal presente atto si farà fronte con le risorse del conto 0509010119 (Altri Servizi esternalizzati) dei rispettivi Bilanci ARS di competenza.

Esito dell'istruttoria

Per quanto sopra esposto, si propongono le determinazioni indicate nel dispositivo.



Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 e degli artt.6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento
(*Eleonora Della Ciana*)
Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

- Allegato 1 - Capitolato speciale
- Allegato 2 - modello di autodichiarazione
- Allegato 3 - Patto di Integrità

